

МЕТОДИКА

экспертизы нормативных правовых актов Омской области и их проектов на коррупциогенность

1. Настоящая Методика экспертизы нормативных правовых актов Омской области и их проектов на коррупциогенность (далее – Методика) разработана в соответствии с Указом Губернатора Омской области от 4 июля 2006 года № 105 "О программе проведения административной реформы в Омской области в 2006 – 2008 годах".
2. Под экспертизой нормативных правовых актов Омской области и их проектов на коррупциогенность (далее – антикоррупционная экспертиза правовых актов) понимается деятельность специалистов, направленная на выявление в тексте правового акта или проекта правового акта коррупциогенных факторов и выработку рекомендаций по ликвидации или нейтрализации вызываемых коррупциогенными факторами коррупционных рисков.
3. Под коррупциогенностью нормативных правовых актов Омской области и их проектов (далее – правовые акты) понимается наличие в правовом акте одного или нескольких коррупциогенных факторов.
4. Под коррупциогенным фактором понимается нормативно-правовая конструкция (отдельное нормативное предписание или совокупность нормативных предписаний), которая сама по себе или во взаимосвязи с иными нормативными положениями либо управленческими действиями (бездействием) создает риск совершения субъектами, реализующими нормативные предписания, коррупционных действий.
5. В ходе антикоррупционной экспертизы правовых актов выявляются и оцениваются следующие коррупциогенные факторы:
 - 1) ненадлежащее установление полномочий органов государственной власти Омской области (далее – органы) и их должностных лиц;
 - 2) завышенные требования к гражданам и организациям, реализующим субъективные права и юридические обязанности во взаимодействии с органами;
 - 3) отсутствие или дефекты административных процедур;
 - 4) отсутствие или дефекты конкурсных (аукционных) процедур;
 - 5) ненадлежащее установление функций, прав, обязанностей и ответственности государственных гражданских служащих Омской области.
6. При выявлении ненадлежащего установления полномочий органов и их должностных лиц оцениваются допустимость использования полномочий в регулируемой сфере общественных отношений, наличие

2

превышения полномочий. По результатам оценки предлагаются способы устранения либо снижения коррупциогенности полномочий.

7. При выявлении завышенных требований к гражданам и организациям, реализующим субъективные права и юридические обязанности во взаимодействии с органами, определяются соответствие требований положениям правовых актов большей юридической силы, их согласованность с содержанием правового акта, адекватность требований характеру регулируемых общественных отношений. В заключении предлагаются варианты снижения уровня требований либо их исключения из правового акта.

8. При выявлении отсутствия административных процедур или их дефектов определяются обеспечиваемый ими характер прав и обязанностей граждан и организаций, правовой статус должностных лиц, реализующих властные полномочия вне административной процедуры, наличие в законодательстве методов компенсации ее отсутствия либо дефектов. В заключении формулируются предложения о внесении в правовой акт изменений, предусматривающих развернутую административную процедуру, включения в него элементов процедуры с их последующей конкретизацией в иных правовых актах, внесении в правовой акт отсылочных норм.

9. При выявлении отсутствия конкурсных (аукционных) процедур или их дефектов оценка производится аналогично пункту 8 настоящей Методики. По итогам оценки предлагаются возможности введения механизмов объективного определения стоимости передаваемого по результатам конкурса (аукциона) имущества или имущественных прав, обеспечения надлежащего информирования о проведении конкурса (аукциона) и равных прав его участников, изменения формы проведения конкурса (аукциона), исключения завышенных требований, раскрытия информации об участниках конкурса (аукциона) и его результатах, введения детальной регламентации критериев определения победителя конкурса (аукциона).

10. При выявлении в правовом акте ненадлежащего установления функций, прав, обязанностей и ответственности государственных гражданских служащих Омской области (далее – служащие) оценивается возможность определения служащих, которым предоставлены права либо на которых возложены функции, обязанности и ответственность, определяется наличие порядка взаимодействия служащего со служащими иных структурных подразделений органа или других органов, а также личной заинтересованности. В результате предлагаются способы снижения возможности ненадлежащего осуществления служащими прав, исполнения обязанностей и функций, а также способы установления в правовом акте ответственности служащих.

11. По результатам антикоррупционной экспертизы правовых актов оформляется заключение. В заключении должно содержаться описание выявленных коррупциогенных факторов со ссылками на нормативные предписания и структурные элементы текста правового акта, в которых они

закреплены, а также предложения по устранению или нейтрализации коррупциогенных факторов.

12. В случае если при проведении антикоррупционной экспертизы проекта правового акта в тексте проекта правового акта коррупциогенных факторов не выявлено, осуществляется визирование проекта правового акта без составления заключения.

13. Заключение направляется органу или должностному лицу, направившему правовой акт на антикоррупционную экспертизу.
